

บทที่ ๑

บทนำ

๑.๑ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

ในปัจจุบันสภาพการณ์ของประเทศไทยได้มีการเปลี่ยนแปลงไปอย่างมากทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคมและสิ่งแวดล้อมซึ่งส่งผลกระทบโดยตรงและโดยอ้อมต่อวิถีการดำรงชีวิตของประชาชนอย่าง กว้างขวางโดยเฉพาะการประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยพุทธศักราช ๒๕๕๐ หมวดที่ ๕ เรื่อง แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐส่วนที่ ๑๐ เรื่อง แนวนโยบายด้านการมีส่วนร่วมที่มีเนื้อหาสาระเกี่ยวกับการ ปรับปรุงสิทธิเสรีภาพหน้าที่การมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นการปรับโครงสร้างการบริหารโดยใช้หลักการบริหารบ้านเมืองที่ดีและการจัดบริการสาธารณะไปสู่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยเร็วทั้งนี้เพื่อให้การบริหารงานและการให้บริการสาธารณะเป็นไปอย่าง คล่องตัวมีประสิทธิภาพและสามารถแก้ไขปัญหาและความต้องการของประชาชนได้ดียิ่งขึ้น^๑

การออกพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้กำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับขั้นตอนและกระบวนการในการถ่ายโอนภารกิจ บประมาณและอัตรากำลังของส่วนกลางลงสู่ราชการส่วนภูมิภาคไปให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีกำหนดระยะเวลาและเงื่อนไขที่ระบุไว้อย่างชัดเจนเพื่อให้บังเกิดผลในทางปฏิบัติอย่างแท้จริงซึ่งจะ เห็นได้อย่างชัดเจนว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการจัดสรรงบประมาณในสัดส่วนที่สูงขึ้นมี อัตรากำลังมากขึ้นรวมทั้งมีภารกิจและหน้าที่ความรับผิดชอบที่เพิ่มขึ้นตามกันไปด้วยจากผลการ เปลี่ยนแปลงดังกล่าวจึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องมีการเตรียมการเพื่อ รองรับมาตรการในการถ่ายโอนภารกิจงบประมาณและอัตรากำลังจากหน่วยงานส่วนกลางและส่วน ภูมิภาคตามที่กฎหมายกำหนดเพื่อที่จะสามารถปฏิบัติภารกิจตามที่ได้รับมอบหมายได้อย่างมี ประสิทธิภาพซึ่งหมายความว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องเร่งกำหนดจุดมุ่งหมายหรือทิศทางใน การพัฒนาของตนให้ชัดเจนมีการกำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาที่สอดคล้องกับจุดมุ่งหมาย ในการพัฒนาอย่างเป็นระบบโดยมีความครอบคลุมภารกิจการพัฒนาในทุกๆ ด้านอันเป็นการแสดงให้เห็น ถึงความพร้อมและศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะสามารถบริหารงานในความรับผิดชอบได้ อย่างมีประสิทธิภาพการวางแผนเพื่อการพัฒนาประเทศไทยเริ่มมีแผนใช้ในสมัยแรกๆ

เรียกว่า แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเริ่มตั้งแต่ปีพ.ศ. ๒๕๐๒ จนถึงปัจจุบันเป็นฉบับที่ ๑๐ และ คงจะเป็นฉบับสุดท้ายที่จะใช้ทันเนื่องจากกระแสทิศทางของแผนเปลี่ยนไปเป็นการวางแผนมุ่งผลสัมฤทธิ์

^๑ไพศาล โชติวรรณพฤษ, “แนวทางการพัฒนาแผนยุทธศาสตร์อย่างมีส่วนร่วมของประชาชนใน องค์การบริหารส่วนตำบลอ่างแก้วอำเภอโพธิ์ทองจังหวัดอ่างทอง”, รายงานการค้นคว้าอิสระศิลปศาสตรมหา บัณฑิต(สาขายุทธศาสตร์การพัฒนา),(บัณฑิตวิทยาลัย:มหาวิทยาลัยราชภัฏพระนครศรีอยุธยา, ๒๕๕๒).

ของงานที่รวดเร็วเห็นผลมีตัวชี้วัดเป็นมาตรการบังคับก่อให้เกิดงานที่มีประสิทธิภาพการพัฒนาและจัดทำแผนนับตั้งแต่การประกาศใช้รัฐธรรมนูญฉบับประชาชนปีพ.ศ. ๒๕๔๐ บทบาทอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่นได้เปลี่ยนแปลงไปจากเดิมที่มีการกระจายอำนาจให้กับประชาชนมากขึ้นในการที่จะคิดพัฒนาตนเองดำเนินกิจกรรมเองบริหารกิจกรรมเองนอกจากนี้พระราชกำหนดแผนขึ้นตอนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๔๒ ได้บัญญัติให้องค์กรรับผิดชอบในการจัดทำแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตลอดจนรายได้ของท้องถิ่นมากขึ้น^๒

ภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีมากขึ้นจึงจำเป็นต้องอย่างยิ่งในการวางแผนพัฒนา มีวัตถุประสงค์ในการที่จะดำเนินกิจกรรมให้บรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดวิสัยทัศน์ดังนั้นการวางแผนจึงมีความเกี่ยวข้องกับการคาดการณ์ต่างๆในอนาคตและตัดสินใจเลือกแนวทางปฏิบัติที่ดีที่สุดโดยผ่านกระบวนการคิดก่อนทำจึงจำเป็นที่ต้องวางแผนก่อนแผนการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดแนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งแสดงวิสัยทัศน์พันธกิจและจุดหมายเพื่อการพัฒนาในอนาคตโดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติแผนพัฒนาจังหวัดแผนพัฒนาอำเภอและนโยบายในการพัฒนาท้องถิ่นการวางแผนการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงเป็นกระบวนการกำหนดทิศทางในอนาคตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยกำหนดสถานการณ์ที่เป็นจริงและแนวทางในการบรรลุบนพื้นฐานของการรวมและวิเคราะห์ข้อมูลอย่างรอบด้านและเป็นระบบทั้งนี้จะต้องสอดคล้องกับศักยภาพของท้องถิ่นปัญหาและความต้องการของประชาชนการวางแผนมีความสำคัญอย่างยิ่งต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเนื่องจากเป็นแผนพัฒนาที่จะมุ่งไปสู่สถานการณ์ที่ต้องการให้เกิดขึ้นในอนาคตเป็นกรอบในการกำหนดทิศทางการพัฒนามุ่งไปสู่สภาพการณ์อันพึงประสงค์ได้อย่างเท่าทันกับการเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่นจึงเป็นเครื่องมือสำคัญอย่างยิ่งที่จะช่วยสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการวิเคราะห์สภาพปัญหาและความต้องการของท้องถิ่น เพื่อนำไปสู่การกำหนดจุดมุ่งหมายในการพัฒนาการกำหนดภารกิจและแนวทางการดำเนินงานเพื่อนำไปสู่จุดมุ่งหมายอย่างเป็นระบบซึ่งจะช่วยให้การกำหนดแผนงานโครงการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีทิศทางที่สอดคล้องและประสานสนับสนุนในจุดมุ่งหมายร่วมกันซึ่งนอกจากจะทำให้ปัญหาและความต้องการได้รับการตอบสนองอย่างเหมาะสมแล้วยังเป็นการบริหารทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดให้เกิดประโยชน์สูงสุดหลักการสำคัญที่ถือเป็นหัวใจของการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นก็คือการกำหนดจุดมุ่งหมายในการพัฒนาและกำหนดแนวทางการพัฒนาที่จะนำไปสู่การบรรลุผลตามจุดมุ่งหมายที่กำหนดไว้หากไม่มีจุดมุ่งหมายในการพัฒนาที่ชัดเจนแล้วการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็จะเป็นการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าไปเรื่อยๆเมื่อมีปัญหาหรือ

^๒ กรมการปกครอง, กฎหมายระเบียบและข้อบังคับองค์การบริหารส่วนตำบลรวมฉบับแก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ.๒๕๔๒, (กรุงเทพมหานคร: กรมการปกครองส่วนท้องถิ่น, ๒๕๔๒), หน้า ๑๐๙.

ความต้องการเกิดขึ้นก็จะกำหนดแนวทางการดำเนินการซึ่งจะเป็นการแก้ไขปัญหาย่างซ้ำซ้อนและไม่มีที่สิ้นสุดแล้วยังอาจทำให้ปัญหามีความรุนแรงมากขึ้นจนเกินศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่จะแก้ไขได้^{๒๓}

ในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์องค์การบริหารส่วนตำบลดงมูลเหล็กซึ่งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้เห็นความสำคัญของการมีแผนยุทธศาสตร์ที่ทำให้เกิดความชัดเจนในการทำงานจึงได้ยึดถือตามแนวทางเจตนารมณ์ของกฎหมายรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยพ.ศ.๒๕๕๐และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพ.ศ.๒๕๔๘เพื่อเปิดโอกาสให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการปกครองโดยผ่านกระบวนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ในองค์การบริหารส่วนตำบล๕ด้านคือด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการพัฒนา สิ่งแวดล้อม และทรัพยากรธรรมชาติ ด้านการพัฒนาเศรษฐกิจ ด้านการพัฒนาสังคม และด้านการ พัฒนาการเมืองการบริหาร แต่ที่ผ่านมามีการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ขององค์การบริหารส่วนตำบลดงมูลเหล็ก ส่วนใหญ่ได้รวบรวมข้อมูลจากการออกประชาคมเพื่อนำข้อเสนอแนะ ปัญหา และความต้องการของประชาชน นำมาวิเคราะห์เพื่อจัดทำเป็นแผนยุทธศาสตร์ โดยประชาชนขาดการมีส่วนร่วม หรือมีส่วนร่วมน้อยจึงทำให้การกำหนดแผนยุทธศาสตร์เป็นการจัดทำร่วมกันระหว่างคณะผู้บริหารกับสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล จากผลการปฏิบัติงานตามแผนงาน หรือโครงการพัฒนาประจำปีการที่ประชาชนขาดการมีส่วนร่วม หรือมีส่วนร่วมน้อยในการวิเคราะห์ปัญหา กำหนดทางเลือก และการติดตามประเมินผล พบว่ามีปัญหา และได้รับเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับปัญหาหลายๆ ด้านตามมาได้แก่ โครงการที่ออกมาไม่ใช่ความต้องการของประชาชน และไม่สามารถแก้ไขปัญหาได้จึงส่งผลให้แผนงาน หรือโครงการสิ้นเปลืองงบประมาณ และไม่ก่อให้เกิดความคุ้มค่า

จากข้อมูลดังกล่าวจึงทำให้ผู้วิจัยมีความสนใจที่จะศึกษาให้ทราบถึงการมีส่วนร่วมของประชาชนในการวางแผนยุทธศาสตร์ขององค์การบริหารส่วนตำบลดงมูลเหล็ก อำเภอเมือง จังหวัดเพชรบูรณ์ ตามกรอบแนวคิดทฤษฎี โดยศึกษาจากผู้บริหารส่วนตำบล ผู้นำท้องถิ่น และประชาชน ซึ่งผลการศึกษาจะทำให้ทราบถึงระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์ เพื่อนำไปสู่แนวทางในการพัฒนา และปรับปรุงการจัดทำแผนยุทธศาสตร์อย่างมีส่วนร่วมของประชาชนในองค์การบริหารส่วนตำบลดงมูลเหล็ก อันเป็นข้อมูลให้ผู้เกี่ยวข้องได้ตระหนักในความสำคัญของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์อย่างมีส่วนร่วมมากขึ้นทั้งนี้ผู้วิจัยเห็นว่าการจัดทำแผนยุทธศาสตร์อย่างมีส่วนร่วมเป็นสิ่งที่ส่งเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชน แต่การจะประสบความสำเร็จมากน้อยเพียงใดขึ้นอยู่กับการมีส่วนร่วมของประชาชน และการส่งเสริมสนับสนุนขององค์การบริหารส่วนตำบลดงมูลเหล็ก เพื่อทำให้แผนยุทธศาสตร์สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง

^{๒๓} กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น,คู่มือปฏิบัติงานเรื่องการจัดทำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล,(กรุงเทพมหานคร:กรมการปกครองส่วนท้องถิ่น,๒๕๔๖),หน้า ๑๑-๑๖.

๑.๒วัตถุประสงค์ของการวิจัย

๑) เพื่อศึกษาการมีส่วนร่วมของประชาชนในการวางแผนยุทธศาสตร์ขององค์การบริหารส่วนตำบลดงมูลเหล็ก อำเภอเมือง จังหวัดเพชรบูรณ์

๒) เพื่อเปรียบเทียบระดับความคิดเห็นต่อการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการวางแผนยุทธศาสตร์ขององค์การบริหารส่วนตำบลดงมูลเหล็ก อำเภอเมือง จังหวัดเพชรบูรณ์ โดยจำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคล

๓) เพื่อศึกษาปัญหา อุปสรรค ข้อเสนอแนะ การมีส่วนร่วมของประชาชน ในการวางแผนยุทธศาสตร์ขององค์การบริหารส่วนตำบลดงมูลเหล็ก อำเภอเมือง จังหวัดเพชรบูรณ์

๑.๓ปัญหาที่ต้องการทราบ

๑) การมีส่วนร่วมของประชาชนในการวางแผนยุทธศาสตร์ขององค์การบริหารส่วนตำบลดงมูลเหล็กอำเภอเมืองจังหวัดเพชรบูรณ์เป็นอย่างไร

๒) ทิศนะของประชาชนต่อการ มีส่วนร่วมของประชาชน ในการวางแผนยุทธศาสตร์ขององค์การบริหารส่วนตำบลดงมูลเหล็ก อำเภอเมือง จังหวัดเพชรบูรณ์ โดยจำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคล มีความแตกต่างกันหรือไม่อย่างไร

๓) ปัญหาอุปสรรคและข้อเสนอแนะการมีส่วนร่วมของประชาชนในการวางแผนยุทธศาสตร์ขององค์การบริหารส่วนตำบลดงมูลเหล็ก อำเภอเมือง จังหวัดเพชรบูรณ์ มีอะไรบ้าง

๑.๔ขอบเขตการวิจัย

๑)ขอบเขตด้านเนื้อหา

งานวิจัยเรื่อง “การมีส่วนร่วมของประชาชน ในการวางแผนยุทธศาสตร์ขององค์การบริหารส่วนตำบลดงมูลเหล็ก อำเภอเมือง จังหวัดเพชรบูรณ์” ผู้วิจัยกำหนดขอบเขตเนื้อหาแบ่งออกเป็น ๔ ด้าน ได้แก่ ๑) ด้านการมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ ๒) ด้านการมีส่วนร่วมในการวางแผน ๓) ด้านการมีส่วนร่วมในการดำเนินการ และ ๔) ด้านการมีส่วนร่วมในการประเมินผล^๔

^๔ปธาน สุวรรณมงคล, หลักสูตรการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตยสำหรับนักบริหารระดับสูง รุ่นที่ ๙ เอกสารบรรยายภาพรวมกลุ่มวิชา กลุ่มวิชาที่ ๕ การพัฒนาการเมืองไทย.(กรุงเทพมหานคร : สถาบันพระปกเกล้า, ๒๕๕๘), หน้า ๓๐.

๒)ขอบเขตด้านตัวแปร

๒.๑) ตัวแปรต้น (IndependentVariables) คือ ข้อมูลปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม ได้แก่ เพศ อายุ ระดับการศึกษา อาชีพ รายได้

๒.๒) ตัวแปรตาม (DependentVariables)คือ การมีส่วนร่วมของประชาชน ในการวางแผนยุทธศาสตร์ขององค์การบริหารส่วนตำบลดงมูลเหล็ก อำเภอเมือง จังหวัดเพชรบูรณ์ โดยผู้วิจัยแบ่งออกเป็น ๔ด้านได้แก่ ๑) ด้านการมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ ๒) ด้านการมีส่วนร่วมในการวางแผน ๓) ด้านการมีส่วนร่วมในการดำเนินการ และ ๔) ด้านการมีส่วนร่วมในการประเมินผล

๓)ขอบเขตด้านประชากรและผู้ให้ข้อมูลสำคัญ

๓.๑) ประชากร (Population)ได้แก่ประชาชนในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลดงมูลเหล็ก อำเภอเมือง จังหวัดเพชรบูรณ์ ซึ่งมีจำนวน ๙,๕๙๐ คน^๕

๓.๒) ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ (KeyInformants)ผู้วิจัยทำการสัมภาษณ์เชิงลึก (Indepth Interview)ผู้ให้ข้อมูลสำคัญจำนวน ๘ท่าน

๔)ขอบเขตด้านพื้นที่

พื้นที่ในการศึกษาวิจัยครั้งนี้ ได้แก่ องค์การบริหารส่วนตำบลดงมูลเหล็ก อำเภอเมือง จังหวัดเพชรบูรณ์

๕)ขอบเขตด้านระยะเวลา

ดำเนินการวิจัยตั้งแต่เดือน กันยายน พ.ศ.๒๕๕๘ถึงเดือน กุมภาพันธ์ พ.ศ.๒๕๕๙รวมเป็นระยะเวลา ๖ เดือน

๑.๕สมมติฐานการวิจัย

๑)ประชาชนที่มีเพศต่างกันมีทัศนคติต่อการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการวางแผนยุทธศาสตร์ขององค์การบริหารส่วนตำบลดงมูลเหล็ก อำเภอเมือง จังหวัดเพชรบูรณ์ แตกต่างกัน

๒) ประชาชนที่มีอายุต่างกันมีทัศนคติต่อการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการวางแผนยุทธศาสตร์ขององค์การบริหารส่วนตำบลดงมูลเหล็ก อำเภอเมือง จังหวัดเพชรบูรณ์ แตกต่างกัน

๓)ประชาชนที่มีอาชีพต่างกันมีทัศนคติต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนในการวางแผนยุทธศาสตร์ ขององค์การบริหารส่วนตำบลดงมูลเหล็ก อำเภอเมือง จังหวัดเพชรบูรณ์ แตกต่างกัน

๔)ประชาชนที่มีรายได้ต่างกันมีทัศนคติต่อการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการวางแผนยุทธศาสตร์ขององค์การบริหารส่วนตำบลดงมูลเหล็ก อำเภอเมือง จังหวัดเพชรบูรณ์ แตกต่างกัน

^๕ที่มาของข้อมูล :งานทะเบียนอำเภอเมือง จังหวัดเพชรบูรณ์,องค์การบริหารส่วนตำบลดงมูลเหล็ก อำเภอเมือง จังหวัดเพชรบูรณ์,(อัดสำเนา).

๕)ประชาชนที่มีการศึกษาต่างกัันมีทัศนคติต่อการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการวางแผน ยุทธศาสตร์ ขององค์การบริหารส่วนตำบลดงมูลเหล็กอำเภอเมืองจังหวัดเพชรบูรณ์แตกต่างกัน

๑.๖นิยามศัพท์เฉพาะที่ใช้ในการวิจัย

ในการศึกษาครั้งนี้ ผู้วิจัยได้ให้อธิบายคำศัพท์เฉพาะที่เกี่ยวกับการศึกษาเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชนในการวางแผนยุทธศาสตร์ขององค์การบริหารส่วนตำบลดงมูลเหล็ก อำเภอเมือง จังหวัดเพชรบูรณ์ ไว้ดังนี้

๑) **การมีส่วนร่วมของประชาชน** หมายถึง กระบวนการของความสัมพันธ์ระหว่างประชาชนหรือกลุ่มของประชาชนกับการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลดงมูลเหล็ก อำเภอเมือง จังหวัดเพชรบูรณ์ โดยมีเป้าหมายด้วยการเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการดำเนินกิจกรรมที่รับรู้ปัญหา ศึกษาปัญหา หาแนวทางในการแก้ไข การพัฒนาให้ท้องถิ่นใช้ทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดอย่างมีประสิทธิภาพ และประสิทธิผล

(๑) **การมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ** หมายถึง ประชาชนเป็นผู้ตัดสินใจต่อประเด็นปัญหานั้นๆ ซึ่งจะเป็เป้าหมายสูงสุดของการมีส่วนร่วมของประชาชน อาจดำเนินการให้ประชาชนผู้ได้รับผลกระทบเลือกตัวแทนไปเป็นกรรมการในคณะกรรมการที่มีอำนาจตัดสินใจในเรื่องนั้นๆ ทั้งนี้ประชาชนจะเป็นผู้รับผิดชอบการตัดสินใจเพียงใด ขึ้นอยู่กับน้ำหนักของตัวแทนในคณะกรรมการชุดนั้นๆ

(๒) **การมีส่วนร่วมในการวางแผน** หมายถึง ประชาชนเป็นผู้มีส่วนร่วมในกระบวนการจัดทำแผนต่างๆ ของชุมชนเพื่อกำหนดทิศทางในอนาคตของชุมชน

(๓) **การมีส่วนร่วมในการดำเนินการ** หมายถึง ประชาชนมีส่วนร่วม ในการลงทุนร่วมในการคัดเลือกผู้ปฏิบัติงาน หรือร่วมปฏิบัติงานเอง ในกิจการงานที่ชุมชนได้จัดทำขึ้น

(๔)**การมีส่วนร่วมในการประเมินผล** หมายถึง การมีส่วนร่วม ตรวจสอบ และติดตามผลการดำเนินการตามโครงการหรือกิจกรรมนั้นๆ ว่าเป็นไปตามเป้าหมายและวัตถุประสงค์ หรือไม่ การมีส่วนร่วมของประชาชนในระดับนี้จะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาเป็นอย่างมาก

๒) **ประชาชน** หมายถึง ประชาชนในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลดงมูลเหล็ก อำเภอเมือง จังหวัดเพชรบูรณ์

๓) **การจัดทำแผน** หมายถึง การกำหนดแนวทางในการเปลี่ยนแปลงสิ่งที่เป็นอยู่ให้เป็นไปในทางที่ดีขึ้นมีการดำเนินการอย่างต่อเนื่องเป็นลำดับ โดยมีการกำหนดวัตถุประสงค์เป้าหมายระยะเวลา และมีการเลือกแนวทางในการกำหนดโครงการโดย การจัดทำแผน การเก็บรวบรวมข้อมูลการวิเคราะห์ข้อมูล การกำหนดทางเลือก การลงมือปฏิบัติ และการติดตามประเมินผล

๔) แผนยุทธศาสตร์ หมายถึง ทิศทางการดำเนินงานของหน่วยงานที่ชัดเจน เพื่อบรรลุวัตถุประสงค์พันธกิจหรือวิธีการ และขั้นตอนการปฏิบัติ ซึ่งมีองค์ประกอบของกระบวนการวิเคราะห์ และสังเคราะห์ข้อมูลในอดีตและปัจจุบัน เพื่อวางแผนสู่อนาคต และทิศทางที่คาดหวังขององค์กร

๕) องค์การบริหารส่วนตำบล หมายถึง องค์การบริหารส่วนตำบลดงมูลเหล็ก อำเภอเมือง จังหวัดเพชรบูรณ์ ที่มีฐานะเป็นนิติบุคคลและเป็นราชการส่วนท้องถิ่น ที่จัดตั้งขึ้นตาม พระราชบัญญัติตำบล และองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.๒๕๓๗ มีอำนาจตัดสินใจในการบริหารงาน ของตำบล ตามที่กฎหมายกำหนด

๑.๗ ประโยชน์ที่รับจากการวิจัย

๑) ทำให้ทราบถึงปัจจัยที่ส่งผลกระทบต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนในการวางแผนยุทธศาสตร์ขององค์การบริหารส่วนตำบลดงมูลเหล็กอำเภอเมือง จังหวัดเพชรบูรณ์

๒) ทำให้ทราบถึงระดับความคิดเห็นของประชาชนที่สภาพแตกต่าง ในปัจจัยที่ส่งผลต่อ การมีส่วนร่วมของประชาชนในการวางแผนยุทธศาสตร์ขององค์การบริหารส่วนตำบลดงมูลเหล็กอำเภอเมือง จังหวัดเพชรบูรณ์

๓) ทำให้ทราบถึงความสัมพันธ์ระหว่างการจัดทำแผนยุทธศาสตร์กับการมีส่วนร่วมของประชาชน ในการบริหารจัดการทำแผนยุทธศาสตร์ เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชน ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นตลอดจนใช้เป็นแนวทางในการวิจัยครั้งต่อไป

๔) ผลที่ได้จากการวิจัยเพื่อเป็นแนวทางและนำไปประยุกต์ใช้สำหรับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการวางแผนยุทธศาสตร์ขององค์การบริหารส่วนตำบลดงมูลเหล็ก อำเภอเมือง จังหวัดเพชรบูรณ์ และจังหวัดอื่น ๆ ต่อไป